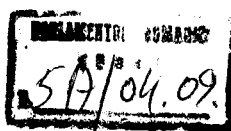
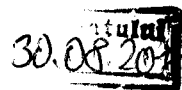




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



2018



1563
2008 2012

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, inițiată de domnul deputat USR Vlad Emanuel Duruș împreună cu un grup de deputați USR, PMP, PSD (**Bp. 278/2018**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, cu *modificările și completările ulterioare*, cu un nou articol, **art. 169²**, astfel încât pensionarii sistemului public de pensii ale căror drepturi de pensie au fost stabilite potrivit legislației anterioare datei de 1 ianuarie 2011 și care au beneficiat de recalcularea punctajelor anuale în conformitate cu prevederile *Legii nr. 192/2015*, la determinarea punctajului mediu anual utilizându-se stagii complete de cotizare, diferite de cele avute în vedere la stabilirea pensiei, să beneficieze de recalcularea punctajului mediu anual pe baza prevederilor *Legii nr. 155/2016* și a stagiului complet de cotizare avut în vedere la stabilirea pensiei.

De asemenea, se propune ca această recalculare să se facă în termen de 6 luni.

II. Observații

1. Prin *Legea nr. 192/2015 pentru completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, s-a creat cadrul legal de recalculare a pensiilor din sistemul public de pensii pentru categoria de pensionari ale căror drepturi de pensie au fost stabilite potrivit legislației anterioare datei de 1 ianuarie 2011 și care au desfășurat activități în locuri de muncă încadrate în grupa I și/sau grupa a II- a de muncă potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, respectiv activități în locuri de muncă încadrate în condiții deosebite și/sau condiții speciale, potrivit legii.

Aceste reglementări vizează categoria pensionarilor care, conform prevederilor legale în vigoare, nu au beneficiat de majorarea punctajelor anuale conform *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.100/2008 pentru completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, aprobată prin *Legea nr. 154/2009, Legii nr. 218/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, art. 78² din *Legea nr. 19/2000*, de prevederile art. 169 din *Legea nr. 263/2010*, precum și de majorarea punctajului pentru perioadele realizate în condiții speciale după data de 1 aprilie 2001.

Astfel, de majorarea punctajelor pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri de muncă încadrate în grupa I și/sau grupa a II- a de muncă potrivit legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001, respectiv activități în locuri de muncă încadrate în condiții deosebite și/sau condiții speciale, nu au beneficiat:

- pensionarii în situația cărora la determinarea punctajului mediu anual s-a utilizat vechimea în muncă necesară deschiderii dreptului la pensie prevăzută de acte normative cu caracter special;

- pensionarii în situația cărora, la determinarea punctajului mediu anual s-au utilizat stagii complete de cotizare mai mici decât cele prevăzute de legislația în vigoare la data deschiderii drepturilor de pensie.

Din textul actual al art. 169¹ alin. (3) din *Legea nr. 263/2010*, rezultă faptul că la recalcularea drepturilor de pensie în conformitate cu prevederile art. 169¹ din *Legea nr.263/2010*, stagiile complete de cotizare utilizate la determinarea punctajului mediu anual să fie cele prevăzute de *Legea nr. 263/2010*, în vigoare la data de la care se acordă drepturile rezultate din recalculare, respectiv 01.01.2016, corespunzătoare fiecărei situații, și nu cele avute în vedere la stabilirea inițială a drepturilor de pensie.

Intenția legiuitorului a fost aceea de a reglementa și de a asigura un tratament echitabil și totodată sustenabil din punct de vedere financiar pentru categorii de persoane care au desfășurat/desfășoară activitate în fostele grupe I și II de muncă sau după caz, în condiții speciale/deosebite de muncă, din punct de vedere al stagiului de cotizare utilizat la determinarea punctajului mediu anual și a majorării de punctaje.

Prevederile *Legii nr. 155/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, fac referire la stagiul complet de cotizare care se utilizează la calculul punctajului anual în cazul persoanelor care au realizat un stagiu de cel puțin 20 de ani în locurile de muncă din unități miniere, precum și persoanelor care au realizat un stagiu de cotizare de cel puțin 15 ani în zona I de expunere la radiații sau de cel puțin 17 ani în zona a II- a de expunere la radiații.

Precizăm că propunerea de completare a *Legii nr. 263/2010* prin introducerea art. 169², conține elemente contradictorii, astfel:

- prevederile *Legii nr. 155/2016* se referă la stagiul complet de cotizare care se utilizează la calculul punctajului mediu anual, în cazul persoanelor care au realizat un stagiu de cel puțin 20 ani în locurile de muncă din unități miniere, precum și persoanelor care au realizat un stagiu de cotizare de cel puțin 15 ani în zona I de expunere la radiații sau cel puțin 17 ani în zona a II- a de expunere la radiații;

- stagiul complet de cotizare utilizat la stabilirea inițială a drepturilor de pensie a fost stabilit fie în baza unor acte normative cu caracter special, conform cărora la determinarea punctajului mediu anual s-a utilizat vechimea în muncă necesară deschiderii dreptului la pensie potrivit acestor reglementări, fie în baza unor dispoziții legale cu caracter special, în situația cărora, la determinarea punctajului mediu anual s-au utilizat stagii complete de cotizare mai mici decât cele prevăzute de legislația cadru în vigoare la data deschiderii drepturilor de pensie.

Prin urmare, inițiativa legislativă nu precizează clar în ce situații se utilizează la determinarea punctajului mediu anual stagiile complete de cotizare prevăzute de *Legea nr. 155/2016* și în ce situații, stagiile complete de cotizare utilizate la stabilirea inițială a drepturilor de pensie.

Totodată, menționăm faptul că utilizarea, la recalcularea drepturilor de pensie a stagiului complet de cotizare avut în vedere la stabilirea inițială a pensiei ar încălca *principiul egalității de tratament* sau al *nediscriminării*, principii prin care se asigură tuturor participanților la sistemul public de pensii, contribuabili și beneficiari, un tratament

nediscriminatoriu, între persoanele aflate în aceeași situație juridică, în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

De asemenea, ar genera discrepanțe între persoanele aflate în aceeași situație și ar institui un tratament discriminatoriu față de persoane care au fost înscrise la pensie conform dispozițiilor *Legii nr. 263/2010*, în cazul căroră, la determinarea punctajului mediu anual se utilizează un stagiul de cotizare mai mare decât cel utilizat în cazul persoanelor înscrise la pensie înainte de 01.01.2011.

În unele situații, stagiul complet de cotizare prevăzut de lege la data stabilirii drepturilor de pensie a fost modificat în baza unor acte normative privind recalcularea pensiilor.

2. Menționăm că soluțiile preconizate necesită completări și justificări din perspectiva prevederilor art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, potrivit căroră „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

Totodată, precizăm că în conformitate cu prevederile art. 15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, ar fi trebuit elaborată fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de declarația conform căreia majorarea de cheltuială este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Viorica DANCILĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului